



KUPAX011DMI3

**Krajský úřad
Pardubického kraje
OŽPZ - oddělení vodního hospodářství**

Spisová značka: SpKrÚ 14965/2022 OŽPZ OVH
Číslo jednací: KrÚ 44496/2022
Vyřizuje: Zuzana Kalinová
Telefon: 466 026 512
E-mail: zuzana.kalinova@pardubickykraj.cz
Datum: 08. 06. 2022

Dle rozdělovníku

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen krajský úřad), jako příslušný vodoprávní úřad podle ust. § 104 odst. 2 písm. d) a ust. § 107 odst. 1 písm. o) zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen vodní zákon), místně příslušný podle ust. § 11 odst. 1 písm. b) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), na návrh správce významného vodního toku Povodí Labe, státní podnik, Víta Nejedlého 951/8, Slezské Předměstí, 500 03 Hradec Králové, IČ: 708 90 005, postupem podle ust. § 66 odst. 7 vodního zákona v souladu s ust. § 8 vyhlášky č. 79/2018 Sb. o způsobu a rozsahu zpracování návrhu a stanovení záplavových území a jejich dokumentace a ust. § 173 odst. 1 správního řádu,

oznamuje

NÁVRH OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

podle ust. § 66 odst. 7) vodního zákona a ust. § 172 správního řádu

- I. **stanovení rozsahu záplavového území (dále jen ZÚ) významného vodního toku Struha (Zlatotok) v úseku Choltice – Licoměřice IDVT 10100375 v úseku ř. km 5,534 - 17,371, v k.ú. Choltice, Chrtníky, Ledec, Svojšice u Choltic, Stojice, Načešice, Licoměřice, podle ust. § 66 odst. 1), vodního zákona;**
- II. **vymezení aktivní zóny záplavového území (dále jen AZZÚ) významného vodního toku Struha (Zlatotok) v úseku Choltice – Licoměřice IDVT 10100375 v úseku ř. km 5,534 - 17,371, v k.ú. Choltice, Chrtníky, Ledec, Svojšice u Choltic, Stojice, Načešice, Licoměřice, podle ust. § 66 odst. 2), vodního zákona;**
- III. **stanovení omezujících podmínek mimo aktivní zónu záplavového území (dále jen ZÚ) pro Q_{100} významného vodního toku Struha (Zlatotok) v úseku Choltice – Licoměřice IDVT 10100375 v úseku ř. km 5,534 - 17,371, v k.ú. Choltice, Chrtníky, Ledec, Svojšice u Choltic, Stojice, Načešice, Licoměřice, ust. § 67 odst. 3 vodního zákona.**

Krajský úřad stanoví v k.ú. Choltice, Chrtníky, Ledec, Svojšice u Choltic, Stojice, Načešice, Licomělice, pro záplavové území mimo aktivní zónu následující podmínku:

- Veškerá nová výstavba bude povolována za podmínky zajištění dostatečných protipovodňových opatření tak, aby byla minimalizována možnost vzniku škod na majetku, zdraví a životech lidí a zvířat. Zároveň u nových objektů budou splněny požadavky na zvýšenou odolnost proti účinkům povodně (použitý materiál, dispozice objektu nebo jejich částí).

Opatření obecné povahy (OOP) se týká všech dotčených osob ve správním území obcí Choltice, Chrtníky, Svojšice, Stojice a Načešice, jejichž práva a povinnosti nebo zájmy mohou být v úseku ř. km 5,534 - 17,371 významného vodního toku Struha (Zlatotok) dotčeny.

Začátek úseku (S-JSTK): X: 657 597; Y: 1 063 787;
konec úseku (S-JSTK): X: 661 519; Y: 1 070 797.

Rozsah ZÚ při Q_5 , Q_{20} , Q_{100} a Q_{500} a hranice změny AZZÚ jsou zakresleny v příložených mapových podkladech s digitálními daty včetně dokumentů, které jsou nově pro přehlednost k dispozici na webovém odkazu:

https://mapy.pardubickykraj.cz/app/map/floods/?zapluz=struha_zlatotok_5_17 .

Odůvodnění

Krajskému úřadu Pardubického kraje byly pro stanovení ZÚ a AZZÚ významného vodního toku Struha (Zlatotok) předloženy žadatelem následující podklady:

- Žádost o stanovení ZÚ významného vodního toku Struha (Zlatotok) v ř. km 5, 534 – 17,371 (Pardubický kraj) ze dne 16. 02. 2022, č.j. PLa/2022/006406.
- Situace ZÚ a AZZÚ vodního toku Struha (Zlatotok) ř. km 5, 534 – 17,371, na podkladu mapy 1 : 10 000 v měřítku 1 : 5 000, technická zpráva, psaný podélný profil, hydrologická data – 2 paré.
- CD s digitálními daty včetně mapy povodňového nebezpečí, mapy povodňového ohrožení a mapy záplavového území a aktivní zóny.

Jedná se o návrh stanovení ZÚ a vymezení AZZÚ významného vodního toku Struha (Zlatotok) v ř. km 5, 534 – 17,371, zahrnující úsek Choltice – Licomělice, na území obcí Choltice, Chrtníky, Svojšice, Stojice a Načešice, v k.ú. Choltice, Chrtníky, Ledec, Svojšice u Choltic, Stojice, Načešice, Licomělice.

Významný vodní tok Struha (Zlatotok) je uveden v příloze č. 1 vyhl. č. 178/2012 Sb., kterou se stanoví Seznam významných vodních toků a způsob provádění činností souvisejících se správou vodních toků, pod pořadovým číslem 70, identifikátor vodního toku: IDVT 10100375, číslo hydrologického pořadí: ČHP 1-03-04-046. Podle ust. § 107 odst. 1 písm. o) vodního zákona patří do působnosti krajských úřadů stanovovat na návrh správce povodí rozsah ZÚ významných vodních toků a jejich AZZÚ.

Podnět na návrh ZÚ a AZZÚ toku Struha (Zlatotok) vznikl na základě zpracované studie ZÚ včetně vymezení AZZÚ.

Základním podkladem pro sestavení modelu proudění jsou údolní profily toku Příčné profily jsou zadávány souřadnicemi x (m) a y (m n.m.). Samostatně jsou označeny body tvořící břehy koryta. Samostatně, pro takto rozdělený profil, jsou zadány drsnosti (dle Manninga, tj. pro levou inundaci, koryto a pravou inundaci). V případě proměnlivého charakteru, je možné zadávat drsnosti přímo k jednotlivým zaměřeným bodům profilu. Poloha profilu v modelu je charakterizována zadanou vzdáleností od předchozího. Zakřivení trasy toku je reprezentováno samostatným zadáním vzdálenosti pro levou inundaci, koryto

a pravou inundaci. Neprůtočné překážky byly zadány jako neprůtočné části příčného profilu. V případě, že břehy koryta jsou nasedlané a je předpoklad, že prostor inundace do výšky břehů se bude pouze plnit, je možné tyto části údolních profilů označit jako neaktivní. Systém umožňuje interpolaci mezilehlých profilů ze sousedních. Umístění profilů je zřejmé z přílohy „Situace“. Dalším podkladem je digitální model reliéfu 5. generace (DMR5G) z roku 2010 provedený metodou laserového skenování. Přesnost digitálního modelu reliéfu je zpracovatelem (Český úřad zeměměřičský a katastrální) udává se střední chybou 0,18 m v odkrytém terénu a 0,3 m v zalesněném terénu. Tento podklad je v současné době nejlepším dostupným zmapováním terénu na území České republiky. Dalším podkladem pro výpočet záplavového území jsou hydrologické údaje (hodnoty N-letých teoretických povodňových průtoků v dané třídě přesnosti) dodávané výhradně firmou Český hydrometeorologický ústav (ČHMÚ - data z průběhu reálných historických povodní). Následně byl sestaven 1D hydraulický model v režimu nerovnoměrného ustáleného proudění, který vychází z výše uvedených podkladů. Drsnostní součinitel je v modelu určen na základě místního šetření, fotodokumentace a dostupných odborných publikací zabývajících se touto tematikou. Pro určení (zpřesnění) drsnostního součinitele jsou dále využita kalibrační data. Rozsah ZÚ je vytvořen průsečnicí digitálního modelu hladiny a digitálního modelu terénu. Výstupem výpočtu jsou poté čáry rozlivů a záplavového území, rastry povodňového nebezpečí (rastry rychlostí a hloubek) povodňové ohrožení ve vektorové podobě a psaný podélný profil výšek hladin – vše při průtocích Q_5 , Q_{20} , Q_{100} a Q_{500} .

Krajský úřad ověřil, že veškeré podklady, včetně „Mapy záplavových čar, záplavového území a aktivní zóny záplavového území“ předložené dokumentace byly vytvořeny v souladu s vyhláškou č. 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace vydané Ministerstvem životního prostředí s účinností od 01. 06. 2018.

AZZÚ je zpracovaná dle ust. § 6 výše uvedené vyhlášky a zahrnuje vlastní koryto vodního toku mezi břehovými čarami, území mezi břehovými čarami a linií protipovodňového opatření podél vodního toku, oblast vymezenou jako vysoké ohrožení a oblast vymezenou jako střední ohrožení v místech, kde při průtocích Q_5 , Q_{20} nebo Q_{100} je hloubka vody větší nebo rovna 1,5 m, nebo je rychlost vody větší nebo rovna 1,5 m/s nebo součin hloubky a rychlosti vody je větší nebo roven $0,75 \text{ m}^2/\text{s}$. AZZÚ dále zahrnuje vyvýšená území v nízkém a středním ohrožení uvnitř AZZÚ vymezené dle výše uvedeného.

Krajský úřad v souladu s ust. § 172 odst. 1 správního řádu dopisem ze dne 28. 02. 2022 pod č.j. KrÚ 18008/2022 zaslal návrh rozsahu ZÚ a AZZÚ významného vodního toku Struha (Zlatotok) v úseku ř.km 5, 534 – 17,371 dotčeným orgánům podle ust. § 136 správního řádu k projednání.

Během dané lhůty (do 31. 03. 2022) krajský úřad obdržel vyjádření od Obecního úřadu Načešice ze dne 30. 03. 2022, č.j. OUNAC 0125/2022, že mají k předloženému návrhu rozsahu záplavového území významného vodního toku Struha (Zlatotok) v úseku ř. km 5,534 – 6,500 (jedná se o dolní část obce Načešice, místní část Licomělce, v k.ú. Licomělce) tyto připomínky:

- Takto navržené ZÚ a zejména vymezení AZZÚ, ale i určení vody Q_{100} a Q_{500} je pro obec Načešice a hlavně majitele pozemků, jichž se aktivní zóna dotýká a zasahuje do jejich majetků nesrozumitelné a podle obce neodpovídá skutečnému stavu, který zde byl při uplynulých záplavách;
- Jak probíhalo výškové měření a určování rozsahu zón, zda byl někdo na místě samém, aby se seznámil se skutečným terénem a stavem dotčených pozemků a jestli ano, proč nebyli k jednání samotnému a určení rozsahu aktivní zóny přizváni zástupci obce a majitelé dotčených pozemků, kteří většinu záplav zažili a vědí přesně, kam až sahala voda, a to při jaké intenzitě;
- Má Povodí Labe, státní podnik, vypracovaný plán, jak třeba v budoucnu čelit těmto záplavám? Jak zmírnit jejich rozsah a tím předejít škodám na majetku? Je vyhlášení, určení ZÚ a AZZÚ jediným úkolem státního podniku Povodí Labe? Co z tohoto návrhu

plyne za výhody nebo spíše nevýhody pro majitele pozemků a nemovitostí, jichž se tento návrh přímo dotýká?

Vzhledem k tomu, že se připomínky převážně týkaly zpracovaných podkladů a rozsahu stanovení ZÚ, požádal krajský úřad žadatele o vyjádření k připomínce obce Načešice k návrhu vyhlášení ZÚ a AZZÚ významného vodního toku Struha (Zlatotok) a zpřesnění a doplnění (e-mailem ze dne 04. 04. 2022). Povodí Labe, státní podnik (dále jen „žadatel“), následně zaslal své sdělení k připomínce obce Načešice pod č.j. PLa/2021/016681 ze dne 06. 04. 2022, ve kterém podrobněji popsal na základě jakých podkladů zpracoval dokumentaci a jakým způsobem se vypořádává s námitkami a připomínkami:

- Návrh nového ZÚ toku Struha (Zlatotok) je zpracován na 1D hydraulickém modelu proudění. Hydrologickými podklady pro výpočet je řada N-letých teoretických povodňových průtoků v dané třídě přesnosti dodaná výhradně firmou ČHMÚ. Základním geodetickým podkladem je digitální model reliéfu 5. generace (DMR5G) z roku 2010 provedený metodou laserového skenování v nepravidelné síti bodů (TIN). Přesnost digitálního modelu reliéfu je zpracovatelem (Český úřad zeměměřičský a katastrální) udávána se střední chybou 0,18 m v odkrytém terénu a 0,3 m v zalesněném terénu. Tento podklad je v současné době nejlepším dostupným zmapováním terénu na území České republiky.
- Dále bylo zpracovatelem provedeno místní šetření. Místnímu šetření předcházelo podrobné seznámení s veškerými získanými podklady. Po získání všech dostupných informací bylo provedeno v řešené lokalitě podrobné místní šetření jak vlastního toku, tak přilehlého inundačního území. Byla vytvořena fotodokumentace objektů a byla ověřena možnost aproximace proudění vody v řece a v inundačním území pomocí jednorozměrného modelu. Pro upřesnění a doplnění geodetických podkladů byly v terénu vytipovány lokality pro zadání dalších geodetických prací. Místní šetření bylo provedeno dne 20. 08. 2020.
- Rozsah ZÚ je vytvořen průsečnicí digitálního modelu hladiny a digitálního modelu terénu. Výstupem výpočtu jsou poté čáry rozlivů a záplavového území, rastry povodňového nebezpečí (rastry rychlostí a hloubek) povodňové ohrožení ve vektorové podobě a psaný podélný profil výšek hladin - vše při průtocích Q_5 , Q_{20} , Q_{100} a Q_{500} .
- AZZÚ je zpracována dle §6 vyhlášky č. 79/2018 „Vyhláška o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování ZÚ a jejich dokumentace“ vydané Ministerstvem životního prostředí s účinností od 01. 06. 2018. Rozsah AZZÚ je počítán z fyzikálních charakteristik proudění povodňových N-letých průtoků (hloubky, rychlosti). K návrhu AZZÚ se využívají mapy povodňového nebezpečí, povodňového ohrožení a ostatní podklady uvedené v §4 uvedené vyhlášky.
- Postup tvorby aktivní zóny je jednoznačně určen výše uvedenou vyhláškou, není zde tedy prostor na její modifikaci a případnou diskuzi o jejím rozsahu a hranicích. Rozsah AZZÚ nelze tedy určovat či odhadovat ani z rozsahu prošlých historických povodní.
- Studie ZÚ má za cíl vymezit záplavové území, nikoliv omezit obyvatele ve svých právech. Odtok povrchových vod při povodních je fyzikálním jevem vycházejícím ze zákonitostí proudění vody v korytě toku a inundaci. Takže prostor, kudy při povodni protéká povodňový průtok, není určován stanovením ZÚ vodoprávním úřadem, jedná se o potvrzení skutečného stavu. Stanovení ZÚ je pouze administrativním potvrzením faktického stavu vycházejícího z fyzikálních veličin, takže vymezením ZÚ Q_{100} nedochází ke znehodnocení nemovitostí v ní ležících.
- Jedním z důsledků vymezení ZÚ včetně AZZÚ není jen preventivní opatření (zamezení výstavby a omezení vyplývající z vodního zákona), nýbrž návrh protipovodňových opatření sloužících pro ochranu obyvatel a stávajících objektů. Toto však studie ZÚ v rámci stanovení formou OOP neřeší.
- **Jelikož výše uvedené námitky nebyly doloženy argumenty nutnými pro prověření rozsahu ZÚ včetně AZZÚ (geodetické zaměření, oponentní studie, atd.), žadatel ponechal návrh ZÚ včetně AZZÚ beze změny.**

Krajský úřad se ztotožňuje se sdělením Povodí Labe, státní podnik, že stanovení ZÚ je administrativní potvrzení faktického stavu vycházející z fyzikálních veličin. Naopak by stanovené ZÚ včetně vymezení AZZÚ mělo sloužit jako jeden ze základních podkladů pro vyhotovení resp. změnu územního plánu spočívající v omezení nové výstavby v souladu s ust. § 66 a § 67 vodního zákona.

Během dané lhůty (do 31. 03. 2022) krajský úřad dále obdržel vyjádření Městského úřadu Přelouč ze dne 10. 03. 2022, který nemá k předloženému návrhu aktualizace rozsahu záplavového území významného vodního toku Struha (Zlatotok) v ř. km 5, 534 – 17,371, žádné připomínky a zároveň nenavrhuje omezující podmínky.

Další námítky ani připomínky od dotčených orgánů nebyly uplatněny.

Krajskému úřadu podle vodního zákona, ve znění zákona č.113/2018 Sb., v souladu s ust. § 67 odst. 3 vodního zákona náleží povinnost stanovení omezujících podmínek mimo aktivní zónu v ZÚ pro Q_{100} na území k.ú. Choltice, Chrtníky, Ledec, Svojsice u Choltic, Stojice, Načešice, Licomělice. Omezující podmínky by měl vodoprávní úřad stanovit na základě znalostí místních podmínek a na základě výstupů z návrhu záplavových území (hloubky a rychlosti proudění vody při Q_5 , Q_{20} , Q_{100} a Q_{500} ; mapy povodňového ohrožení). Omezující podmínky se týkají aktivit, které by mohly způsobit ohrožení lidských životů, narušení základních funkcí území (např. hygienická a zdravotní služba, náhradní zásobování, doprava), případně které by mohly ztížit provádění povinností vyplývajících z vodního zákona (zejména hlásná povodňová a hlídková služba, záchranné práce, evakuace obyvatelstva) a zabezpečení náhradních funkcí v území. V daném případě se jedná o dlouhý úsek významného vodního toku Struha (Zlatotok) v úseku Choltice - Licomělice, kde se střídají zastavěné i nezastavěné části obcí. Z výše uvedených důvodů krajský úřad stanovuje pouze podmínku týkající se nové výstavby tak, aby byla minimalizována možnost vzniku škod na majetku, zdraví a životech lidí i zvířat. Zároveň u nových objektů budou splněny požadavky na zvýšenou odolnost proti účinkům povodně (použitý materiál, dispozice objektu nebo jejich částí).

Výslovně se upozorňuje, že umístování jakýchkoliv nových staveb a zařízení v záplavovém území včetně terénních úprav je možné pouze se souhlasem věcně a místně příslušného vodoprávního úřadu (obecního úřadu obce s rozšířenou působností) v souladu s ust. § 17 vodního zákona. Ten může omezující podmínky ještě více upřesnit a doplnit. Povinnost zpracování povodňového plánu podle ust. § 71 odst. 4 vodního zákona mají všichni vlastníci staveb ohrožených povodněmi, které se nacházejí v záplavovém území nebo mohou zhoršit průběh povodně.

Omezení ve stanovené AZZÚ vyplývají z ust. § 67 odst. 1 a 2 vodního zákona, kde jsou taxativně vyjmenovány zakázané stavby a činnosti, což je důležité zejména při správních činnostech stavebních a vodoprávních úřadů.

Stanovené ZÚ a vymezená AZZÚ významného vodního toku Struha (Zlatotok) se stane závazným podkladem pro územní plánování v území, jehož se týká, a musí být v příslušném rozsahu zahrnuto do jednotlivých stupňů územně plánovací dokumentace v souladu s platnou vyhláškou č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti. Stanovené ZÚ je následně i výchozím podkladem pro vyjadřovací činnost správce vodního toku a správce povodí v souladu s ust. § 54 odst. 4 vodního zákona.

Krajský úřad upozorňuje, že v případě vybudování nových protipovodňových opatření na stanoveném rozsahu záplavového území, bude třeba daný úsek vodního toku znovu detailně přeměřit, průběhy hladin v dané lokalitě přepočítat a následně stanovené ZÚ zaktualizovat.

Poučení účastníků

Krajský úřad v souladu s ustanovením § 172 odst. 4 správního řádu, dává možnost se k návrhu OOP vyjádřit všem, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy mohou být přímo dotčeny a uplatnit u Krajského úřadu Pardubického kraje, odboru životního prostředí a zemědělství písemné připomínky, **ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění**. Správní orgán je povinen se připomínkami zabývat jako podkladem pro opatření obecné povahy a vypořádat se s nimi v jeho odůvodnění při vydávání OOP.

V souladu s ust. § 115a odst. 3 vodního zákona, se nepoužije ust. § 172 odst. 5 správního řádu ohledně rozhodování o námitkách.

Do všech podkladů pro stanovení ZÚ a AZZÚ významného vodního toku Struha (Zlatotok) lze nahlédnout po předchozí telefonické domluvě v kanceláři č. C 232 krajského úřadu.

Veškeré podklady - rozsah ZÚ při Q_5 , Q_{20} , Q_{100} a Q_{500} a hranice změny AZZÚ jsou zakresleny v přiložených mapových podkladech s digitálními daty včetně dokumentů (podle ust. § 172 odst. 2 správního řádu) - nově pro přehlednost k dispozici na webovém odkazu:

https://mapy.pardubickykraj.cz/app/map/floods/?zapluz=struha_zlatotok_5_17

Příloha:

Přehledná situace záplavového území významného vodního toku Struha (Zlatotok) ř. km 5, 534 – 17,371 v měřítku 1 : 5 000.

Ing. Martin Vlasák
vedoucí odboru

Obdrží přes DS:

- Obec Načešice
- Obec Stojice
- Obec Svojšíce
- Obec Chrtínky
- Městys Choltice
- Město Heřmanův Městec
- Město Chrudim
- Město Přelouč
- Městský úřad Heřmanův Městec, stavební úřad
- Městský úřad Chrudim, odbor územního plánování a regionálního rozvoje
- Městský úřad Chrudim, odbor životního prostředí, vodní hospodářství
- Městský úřad Přelouč, odbor stavební, vodní hospodářství

Na vědomí:

- Povodí Labe, státní podnik Hradec Králové, odbor péče o vodní zdroje

Dalším účastníkům řízení je návrh opatření obecné povahy doručen veřejnou vyhláškou vyvěšenou **po dobu 15 dnů - způsobem umožňujícím dálkový přístup**:

- na úřední desce Krajského úřadu Pardubického kraje,
- na úřední desce Obecního úřadu Načešice
- na úřední desce Obecního úřadu Stojice
- na úřední desce Obecního úřadu Svojšice
- na úřední desce Obecního úřadu Chrtníky
- na úřední desce Úřadu městysu Choltice
- na úřední desce Městského úřadu Heřmanův Městec
- na úřední desce Městského úřadu Chrudim
- na úřední desce Městského úřadu Přelouč.

Patnáctým dnem po vyvěšení se písemnost dle ust. § 25 odst. 2 správního řádu považuje za doručenou. Dnem vyvěšení je dle ust. § 25 odst. 3 správního řádu den vyvěšení na úřední desce správního orgánu, který písemnost doručuje (tj. na úřední desce Krajského úřadu Pardubického kraje).

Zároveň uvedený úřad žádáme o navrácení tohoto oznámení s uvedením dne vyvěšení a sejmutí (razítko a podpis úřadu).

vyvěšeno na úřední desce dne:
(bude vyvěšeno 15 dní)

sejmuto dne:

razítko, podpis

Příloha: Přehledná situace ZÚ a AZZÚ vodního toku Struha (Zlatotok)

